

# ZAKON

## O OBNOVI KULTURNO-ISTORIJSKOG NASLEĐA I PODSTICANJU RAZVOJA SREMSKIH KARLOVACA

### I OSNOVNE ODREDBE

#### Član 1.

Ovim zakonom utvrđuju se opšti uslovi za obnovu kulturno-istorijskog nasleđa i za podsticanje razvoja na teritoriji opštine Sremski Karlovci (u daljem tekstu: Sremski Karlovci), kao i druga pitanja od značaja za obnovu kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanje razvoja Sremskih Karlovaca.

#### Član 2.

Obnovom kulturno-istorijskog nasleđa Sremskih Karlovaca, u smislu ovog zakona, smatraju se istraživanje, sanacija, konzervacija, restauracija, revitalizacija, prezentacija i korišćenje kulturno-istorijskog nasleđa; zaštita, uređenje i unapređivanje prirodnih dobara i životne sredine; komunalno opremanje, odnosno obnova i izgradnja prateće infrastrukture, s ciljem održivog razvoja lokalne zajednice.

#### Član 3.

Obnova kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanje razvoja Sremskih Karlovaca sprovodi se na osnovu Programa obnove kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanja razvoja Sremskih Karlovaca (u daljem tekstu: Program obnove i razvoja).

#### Član 4.

Program obnove i razvoja donosi Vlada Republike Srbije, na predlog ministarstva nadležnog za poslove kulture (u daljem tekstu: ministarstvo).

Ministarstvo priprema predlog programa obnove i razvoja u saradnji sa Odborom za obnovu i razvoj Sremskih Karlovaca i s Republičkim zavodom za zaštitu spomenika kulture.

#### Član 5.

Programom obnove i razvoja utvrđuju se projekti obnove, zaštite, očuvanja i korišćenja kulturnih dobara, kao i komunalnog opremanja, odnosno obnove i izgradnje prateće infrastrukture; dinamika realizacije usvojenih projekata; nosioci za svaki projekat pojedinačno i raspored sredstava obezbeđenih za realizaciju projekata obnove i razvoja Sremskih Karlovaca.

## II OBNOVA KULTURNO-ISTORIJSKOG NASLEĐA I PODSTICANJE RAZVOJA SREMSKIH KARLOVACA

#### Član 6.

U Sremskim Karlovcima obnoviće se kulturna dobra u okviru prostorno kulturno-istorijske celine koja je utvrđena za nepokretno kulturno dobro od izuzetnog značaja.

#### Član 7.

Sopstvenik, odnosno nosilac prava, obaveza i odgovornosti u pogledu korišćenja, upravljanja i raspolaganja nepokretnim kulturnim dobrima u Sremskim Karlovcima, radi sistematske, stručne i koordinisane obnove zaštićenog kulturno-istorijskog nasleđa Sremskih Karlovaca, obavezni su da radove na rekonstrukciji, adaptaciji, obnovi i revitalizaciji objekata – koji su nepokretno kulturno dobro ili se nalaze u okviru zaštićene prostorno kulturno-istorijske celine i zaštićenih zona –

obavljaju u skladu sa zakonom koji reguliše izgradnju, zaštitu kulturnih dobara, zaštitu prirode i na osnovu propisanih procedura.

Sopstvenik, odnosno nosilac prava, obaveza i odgovornosti u pogledu korišćenja, upravljanja i raspolaganja nepokretnim kulturnim dobrima u Sremskim Karlovcima, kao i dobara pod prethodnom zaštitom, obavezni su da se u pogledu evidentiranja, korišćenja, prezentacije i raspolaganja kulturnim dobrima pridržavaju odredaba zakona koji reguliše zaštitu kulturnih dobara, kao i utvrđenih procedura.

#### **Član 8.**

Za područje s kulturno-istorijskim vrednostima na teritoriji Sremskih Karlovaca donosi se prostorni plan područja posebne namene, u skladu sa zakonom.

### **III SREDSTVA ZA OBNOVU I RAZVOJ SREMSKIH KARLOVACA**

#### **Član 9.**

Sredstva za obnovu kulturno-istorijskog nasleđa i za podsticanje održivog razvoja Sremskih Karlovaca obezbeđuju se u budžetu Republike Srbije, budžetu Autonomne pokrajine Vojvodine i budžetu Opštine Sremski Karlovci.

Sredstva za obnovu i razvoj Sremskih Karlovaca mogu se obezbediti i iz fondova Evropske unije i drugih međunarodnih fondova realizacijom razvojnih projekata, putem donacija i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

#### **Član 10.**

Fizička i pravna lica mogu – u komercijalne svrhe – koristiti naziv, ime i lik zaštićenog kulturnog dobra ili prepoznatljivog dela spomeničke celine na području Sremskih Karlovaca, samo po prethodnom odobrenju teritorijalno nadležne ustanove zaštite, u skladu sa zakonom.

Odobrenje iz stava 1. ovog člana za kulturna dobra od izuzetnog značaja izdaje ministarstvo.

Visinu naknade iz stava 1. ovog člana, način plaćanja i vršenja nadzora nad proizvodnjom i stavljanjem u promet proizvoda iz stava 1. ovog člana, urediće nadležni organ Opštine Sremski Karlovci.

O visini sredstava prikupljenih po ovom osnovu, kao i o načinu raspolaganja, nadležni organ Opštine Sremski Karlovci jedanput godišnje podnosi izveštaj Odboru za obnovu i razvoj Sremskih Karlovaca.

### **IV ODBOR ZA OBNOVU I RAZVOJ SREMSKIH KARLOVACA**

#### **Član 11.**

Radi praćenja ostvarivanja Programa obnove i razvoja, obrazuje se Odbor za obnovu i razvoj Sremskih Karlovaca (u daljem tekstu: Odbor).

Odbor ima predsednika, zamenika predsednika i 11 članova.

Predsednik Odbora jeste ministar nadležan za poslove kulture.

Zamenik predsednika Odbora jeste predsednik Pokrajinske vlade Autonomne pokrajine Vojvodine.

Članovi Odbora jesu:

- 1) predsednik Opštine Sremski Karlovci;

2) predstavnici Pokrajinskog zavoda za zaštitu spomenika kulture, Srpske pravoslavne crkve, kao i organa državne, pokrajinske ili opštinske uprave u čijem delokrugu su poslovi iz oblasti: kulture, turizma, urbanizma i zaštite životne sredine.

Predsednik, zamenik predsednika i članovi Odbora imenuju se na četiri godine i po isteku mandata mogu biti ponovo imenovani.

#### **Član 12.**

Predsednika, zamenika predsednika i članove Odbora imenuje Vlada Republike Srbije na predlog ministarstva.

#### **Član 13.**

Odbor:

- prati stanje kulturno-istorijskog nasleđa Sremskih Karlovaca;
- koordinira aktivnosti kojima se obezbeđuju uslovi za obnovu i razvoj Sremskih Karlovaca;
- učestvuje u pripremi predloga programa obnove i razvoja;
- prati realizaciju usvojenih projekata;
- donosi zaključke i preporuke koje se odnose na pitanja iz nadležnosti Odbora;
- donosi poslovnik.

#### **Član 14.**

Odbor podnosi Vladi Republike Srbije godišnji izveštaj o ostvarivanju Programa obnove i razvoja i finansijski izveštaj o namenskom utrošku sredstava.

#### **Član 15.**

Stručne i administrativne poslove za Odbor obavlja Opštinska uprava Sremskih Karlovaca.

Nadzor nad zakonitošću rada Odbora, kao i nadzor nad korišćenjem sredstava za obnovu kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanje razvoja Sremskih Karlovaca vrši ministarstvo.

### **V KAZNE NE ODREDBE**

#### **Član 16.**

Novčanom kaznom do 100.000,00 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice ako za upotrebu grba, znaka ili prepoznatljivih simbola Sremskih Karlovaca, za proizvode koje proizvodi i stavlja u promet, ne pribavi odobrenje i/ili ne plati naknadu opštini Sremski Karlovci (član 10).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice pravnog lica, novčanom kaznom do 50.000,00 dinara.

Imovinska korist pribavljena prekršajem iz stava 1. ovog člana – oduzeće se.

#### **Član 17.**

Novčanom kaznom do 50.000,00 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako za upotrebu grba, znaka ili prepoznatljivih simbola Sremskih Karlovaca, za proizvode koje proizvodi i stavlja u promet, ne pribavi odobrenje i/ili ne plati naknadu opštini Sremski Karlovci (član 10).

Imovinska korist pribavljena prekršajem iz stava 1. ovog člana – oduzeće se.

**Član 18.**

Danom početka primene ovog zakona, prestaje da važi Zakona o obnovi kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanju razvoja Sremskih Karlovaca („Službeni glasnik RS”, br. 37/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – drugi zakon).

**VI ZAVRŠNA ODREDBA****Član 19.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o obnovi kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanju razvoja Sremskih Karlovaca sadržan je u odredbi člana 97. stav 1. tač. 10. i 17. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 98/06), prema kojima Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti kulture i zaštite kulturnih dobara i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju.

Pored toga, ustavni osnov uređen je članom 99. stav 1. tačka 7. Ustava RS, saglasno kom Narodna skupština donosi zakone i druge opšte akte iz nadležnosti Republike Srbije.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

#### - Analiza postojećeg stanja

Od donošenja Zakona o obnovi kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanju razvoja Sremskih Karlovaca („Službeni glasnik RS”, br. 37/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – drugi zakon) prošlo je 30 godina, te je neophodno da se novim zakonom regulišu osnovi za obnovu kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanje razvoja Sremskih Karlovaca, u skladu sa sistemskim zakonima koji uređuju oblast kulture, kulturnih dobara, planiranja, izgradnje i zaštite životne sredine.

#### -Problemi koje zakon treba da reši

Razlog za donošenje Zakona o obnovi kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanju razvoja Sremskih Karlovaca jeste potreba da se stvori stabilan institucionalni i finansijski okvir za celovit i održiv pristup obnovi jedinstvenog nasleđa Sremskih Karlovaca. Naime, neophodno je obezbediti savremen pravno-formalni okvir za njegovu primenu u skladu s promenjenim okolnostima u kojima zakon treba danas da se primenjuje.

Odlukom Skupštine RS od 26. novembra 1990. godine („Službeni glasnik RS”, broj: 16/90), prostorno kulturno-istorijska celina „Gradsko jezgro Sremskih Karlovaca” utvrđena je za nepokretno kulturno dobro od izuzetnog značaja. Granice zaštićene okoline i mere zaštite prostorno kulturno-istorijske celine „Gradsko jezgro Sremskih Karlovaca” utvrđene su Odlukom o utvrđivanju granica zaštićene okoline i mere zaštite prostorno kulturno-istorijske celine „Gradsko jezgro Sremskih Karlovaca”, nepokretnog kulturnog dobra od izuzetnog značaja („Službeni glasnik RS”, broj: 20/16).

U skladu s navedenim, neophodno je da se na jedinstvenim, savremenim i na nauci zasnovanim principima istraži, zaštiti, očuva, revitalizuje i prezentuje ovo značajno kulturno-istorijsko nasleđe, imajući u vidu potrebu da se ovakve kulturno-istorijske celine (u stručnoj terminologiji poznate kao istorijski gradovi) sačuvaju i stave u funkciju održivog ekonomskog, društvenog, kulturnog i turističkog razvoja.

Pored toga, specifičnosti Sremskih Karlovaca i potreba uspostavljanja systemske brige i planskog razvoja grada, zasnovanog na kulturnom nasleđu, prepoznati su i u drugim dokumentima, strategijama i prostornim planovima, kao što su: Međunarodna povelja o zaštiti i restauraciji spomenika i područja (Venecija, 1964); Evropska konvencija o predelu (Serija međunarodnih ugovora 176/2008); Zakon o prostornom planu Republike Srbije od 2010. do 2020. godine („Službeni glasnik RS”, broj 88/10), Odluka o donošenju regionalnog prostornog plana

Autonomne pokrajine Vojvodine („Službeni list APV”, broj 22/11), Pokrajinska skupštinska odluka o donošenju Prostornog plana područja posebne namene Fruška gora („Službeni list APV”, broj 8/19), Pokrajinska skupštinska odluka o donošenju Prostornog plana područja posebne namene kulturnog predela Sremski Karlovci („Službeni list APV”, broj 57/17).

**- Ciljevi koji se podstiču donošenjem zakona**

Zakonom se uvažava potreba finansiranja iz budžeta: Republike Srbije, budžeta Autonomne pokrajine Vojvodine, budžeta lokalne samouprave, iz fondova Evropske unije i drugih međunarodnih fondova realizacijom razvojnih projekata, putem donacija i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom. Ovim zakonom postiže se i stabilnost izvora finansiranja projekata, s namerom da se u skladu s propisima o programskom budžetiranju, za realizaciju Programa obnove i razvoja obezbedi kontinuitet u finansiranju.

Shodno navedenom, cilj donošenja pomenutog zakona jeste da obezbedi i da podstakne obnovu i zaštitu nasleđa u Sremskim Karlovcima.

**- Razmatrane mogućnosti da se problem reši i bez donošenja propisa i odgovor na pitanje zašto je donošenje propisa najbolji način za rešavanje problema**

U toku analize, razmatrano je nekoliko mogućnosti:

- zadržavanje postojećeg stanja, odnosno mogućnost da se ne donese novi zakon o obnovi kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanju razvoja Sremskih Karlovaca,

- izmene odnosno dopune postojećeg zakona, kojima bi se izvršile neophodne korekcije;

- donošenje novog zakona – u skladu sa sistemskim zakonima u ovoj oblasti.

Donošenje novog zakona omogućava obnovu kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanje razvoja Sremskih Karlovaca u skladu sa sistemskim zakonima u ovoj oblasti, što se ne bi moglo postići izmenama i dopunama trenutno važećeg zakona ili zadržavanjem postojećeg stanja.

### **III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA**

**Članom 1.** utvrđuje se predmet uređivanja ovog zakona.

**Članom 2.** utvrđuje se šta se – u smislu ovog zakona – smatra obnovom kulturno-istorijskog nasleđa Sremskih Karlovaca.

**Članom 3.** utvrđuje se osnov za vršenje obnove kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanje razvoja Sremskih Karlovaca.

**Članom 4.** definiše se način donošenja Programa obnove i rzvoja.

**Članom 5.** definiše se sadržaj Programa obnove i rzvoja.

**Članom 6.** definiše se koja će se dobra obnavljati u Sremskim Karlovcima.

**Članom 7.** utvrđuju se prava, obaveze i odgovornosti sopstvenika i pravnih lica koja koriste i upravljaju kulturnim dobrima, odnosno dobrima koja uživaju prethodnu zaštitu.

**Članom 8.** utvrđuje se obaveza donošenja prostornog plana područja posebne namene za područje s kulturno-istorijskim vrednostima na teritoriji Sremskih Karlovaca.

**Članom 9.** utvrđuje se način obezbeđivanja sredstava za obnovu kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanje održivog razvoja Sremskih Karlovaca.

**Članom 10.** detaljnije se utvrđuje način korišćenja naziva, imena i lika zaštićenog kulturnog dobra ili prepoznatljivog dela spomeničke celine na području Sremskih Karlovaca, način pribavljanja odobrenja, način utvrđivanja visine naknade, nadzor nad proizvodnjom i stavljanjem u promet i način raspolaganja sredstvima prikupljenim po ovom osnovu.

**Članom 11.** obrazuje se Odbor za obnovu i razvoj Sremskih Karlovaca.

**Članom 12.** utvrđena je nadležnost organa za imenovanje predsednika, zamenika predsednika i članova Odbora.

**Čl. 13. i 14.** utvrđene su obaveze i ovlašćenja Odbora.

**Članom 15.** utvrđuje se nadležni organ za obavljanje stručnih i administrativnih poslova, kao i nadležni organ za vršenje nadzora.

**Čl. 16. i 17.** utvrđeni su prekršaji.

**Članom 18.** utvrđuje se prestanak važenja Zakona o obnovi kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanju razvoja Sremskih Karlovaca („Službeni glasnik RS”, br. 37/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – drugi zakon).

**Član 19.** utvrđuje stupanje na snagu ovog zakona.

#### **IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Donošenje ovog zakona neće prouzrokovati materijalne i nematerijalne troškove privredi i građanima.

Primena Zakona će imati finansijske efekte na budžet Republike Srbije, budžet Autonomne pokrajine Vojvodine i budžet opštine Sremski Karlovci, tako što će se sredstva za sprovođenje planirati u skladu sa bilansnim mogućnostima budžeta Republike Srbije, odnosno budžeta Autonomne pokrajine Vojvodine i budžeta opštine Sremski Karlovci, a u okviru limita rashoda i izdataka za budžetsku i za naredne dve godine koji utvrđuje Ministarstvo finansija, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije.

## OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA S PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

**Skupština Autonomne pokrajine Vojvodine**

2. Naziv propisa

**Predlog zakona o obnovi kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanju razvoja Sremskih Karlovaca**

Draft Law on the Reconstruction of Cultural and Historical Heritage and Promotion of Development of Sremski Karlovci

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između evropskih zajednica i njihovih država članica – s jedne strane i Republike Srbije – s druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08; u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa – **ne usklađuje se.**

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma –  
–  
**ne usklađuje se.**

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma – **nema.**

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma – **nema.**

d) Veza s Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije – **nema.**

4. Usklađenost propisa s propisima Evropske unije:

- Ne postoje relevantni propisi Evropske unije s kojima je potrebno uskladiti odredbe Predloga zakona o obnovi kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanju razvoja Sremskih Karlovaca.

a) Navođenje odredaba primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti s njima.

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti s njima.



v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost s njima.

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost.

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa s propisima Evropske unije.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije s kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredaba sekundarnog izvora prava Evropske unije, već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizlazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje relevantni propisi Evropske unije s kojima je potrebno uskladiti odredbe Predloga zakona o obnovi kulturno-istorijskog nasleđa i podsticanju razvoja Sremskih Karlovaca.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

**- Da, primarni izvori prava Evropske unije prevedeni su na srpski jezik.**

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

**- Ne, propis nije preveden ni na jedan službeni jezik Evropske unije.**

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

**Nije bilo učešća konsultanata.**